

Незаконный оборот с точки зрения Базельской конвенции

совершенствования их возможностей по предотвращению, обнаружению, выявлению и рассмотрению дел, касающихся незаконного оборота;

- сосредоточивать внимание как на экспорте, так и на импорте и создавать стимулы для того, чтобы правоприменительные учреждения занимались предотвращением и рассмотрением дел, касающихся незаконного оборота опасных и других отходов;
- улучшить сотрудничество между ведомствами, занимающимися осуществлением, выполнением и обеспечением соблюдения на национальном уровне, в частности между компетентным органом Базельской конвенции и правоприменительными учреждениями;
- расследовать и рассматривать в судебном порядке дела, связанные с незаконным оборотом, и наказывать виновных в нем лиц.

На региональном уровне:

- эффективный обмен информацией и углубление сотрудничества между странами региона, в частности странами, имеющими общие пограничные переходы или водные пути, позволят информировать все страны о потенциально незаконных перевозках отходов в регионе и, таким образом, уменьшить вероятность любых попыток «неожиданного появления в порту»;
- обмен передовым опытом в регионе также помогает странам расширять свои возможности в решении этой проблемы.

На международном уровне:

- лучше понять и изучить социальные и экономические корни этого феномена — со стороны как спроса, так и предложения — а также выяснить, почему, где и когда в глобальной цепочке отходов предпринимаются незаконные действия;
- усилить потенциал развивающихся стран и стран с переходной экономикой для того, чтобы они могли обращаться с опасными и другими отходами экологически обоснованным образом;
- усилить потенциал стран, в частности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в целях эффективного предотвращения и пресечения незаконного оборота. Этого можно

достичь путем разработки соответствующих инструментов и информационных материалов, а также проведения учебной подготовки, например, в рамках инициативы «Зеленая таможня», а также проектов секретариата и центров Базельской конвенции;

- усилить сотрудничество между организациями и сетями, действующими в области борьбы с незаконным оборотом;
- уточнить применяемые процедуры и усилить сотрудничество между Сторонами, сталкивающимися с конкретными случаями незаконного оборота. Например, после того, как экспортер забирает назад незаконный груз, заинтересованные страны могут осуществлять совместный мониторинг перемещения этого груза, чтобы проследить за его доставкой экспортеру и удалением в соответствии с Базельской конвенцией;
- повысить уровень осведомленности относительно последствий незаконного оборота для здоровья человека и окружающей среды.



Designed and printed by the Publishing Service, United Nations, Geneva — GE.10.02504 — January 2011 — 200 — UNEP/SBC/20.01/28

Национальные доклады, представленные в рамках Базельской конвенции, свидетельствуют о том, что ежегодно во всем мире производится почти 180 млн. тонн опасных и бытовых отходов¹. Согласно этим же докладам, ежегодно из страны в страну перевозится по меньшей мере 9.3 млн. тонн из этих отходов, которые, как можно предположить, рассматриваются как объект выгодной коммерческой деятельности. В остатке мы имеем около 170 млн. тонн опасных и бытовых отходов, которые, как полагают, удаляются на национальном уровне экологически обоснованным образом. Но так ли это?

Многие страны жалуются на то, что они получают поставки, на которые они никогда не давали своего согласия или от которых они не могут надлежащим образом избавиться. От Бразилии до Сингапура, от Бельгии до Ганы и от Канады до России будет сложно найти хотя бы одну страну, которая никогда не сталкивалась бы с случаями незаконного оборота отходов.



Photo: Susan Wingfield

Что такое незаконный оборот?

Базельская конвенция — это международное соглашение, регулирующее трансграничную перевозку и удаление опасных и других отходов. Конвенция предусматривает ряд обязательных процедур, которых необходимо придерживаться в целях контроля экспорта, транзита и импорта конкретных видов отходов, включая такие товары повседневного пользования, как телевизионные мониторы, металлический кабель с пластмассовым изоляционным покрытием, свинцово-кислотные аккумуляторы, бытовые отходы и отработанные масла, подлежащие удалению.

Главная цель Конвенции состоит в том, чтобы защитить здоровье человека и окружающую среду от того вреда, который наносит им производство таких отходов и обращение с ними, включая трансграничные перевозки. До отправки любого груза опасных и других отходов из страны экспорта страна, которая будет осуществлять удаление этих отходов, и любые страны транзита должны быть проинформированы об этой перевозке и дать на нее согласие. Кроме того, до выдачи разрешения на экспорт необходимо подтвердить наличие контракта между экспортером и отвечающим за удаление отходов лицом, в котором оговаривается экологически обоснованное использование этих отходов.

Поставки, не отвечающие предусмотренным Базельской конвенцией требованиям «предварительного обоснованного согласия» или приводящие к преднамеренному удалению (например, сбросу) отходов в нарушение Конвенции, являются незаконными. Незаконный оборот является преступлением.

Базельская конвенция — это один из очень немногих природоохранных договоров, в которых

¹ Данные на основе национальных докладов, представленных в секретариат Базельской конвенции за 2006 год.

Обновлено в декабре 2010

За дополнительной информацией просьба обращаться по адресу:

Secretariat of the Basel Convention
UNEP/SBC
International Environment House I
13-15 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine
Geneva, Switzerland

Tel: + 41 22 917 8218 | Fax: + 41 22 797 3454
E-mail: sbc@unep.org | www.basel.int

запрещенный вид деятельности определяется как преступление. То, что незаконный оборот признается преступлением, которое Стороны обязуются упреждать и наказывать, подчеркивает приверженность международного сообщества экологически обоснованному регулированию опасных и других отходов.

Согласно **статье 9** Базельской конвенции незаконным оборотом считается любая трансграничная перевозка опасных или других отходов:

- a) без уведомления всех заинтересованных государств в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или
- b) без согласия заинтересованного государств в соответствии с положениями настоящей Конвенции; или
- c) с согласия, полученного от заинтересованных государств путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана; или
- d) которая существенным образом не соответствует документам; или
- e) которая ведет к преднамеренному удалению опасных или других отходов в нарушение настоящей Конвенции и общих принципов международного права.

Похоже, что не все разделяют единое стремление всего мира, выраженное в Базельской конвенции, находя множество хитроумных способов обходить ее положения, например, путем контрабандных поставок через границы, взяточничества, мошенничества и использования фальшивых деклараций. Как и в случае со многими другими преступлениями, движущей силой незаконного оборота зачастую является жажда наживы.

Конкретные случаи незаконного оборота, выявленные Нидерландами

“Проезжая вдоль одного из терминалов в Амстердамской гавани, сотрудники голландской таможни увидели, как несколько человек вытаскивали из ящиков телевизоры и грузили их в контейнер. Этот конкретный терминал хорошо известен сотрудникам таможни как терминал, где контейнеры загружаются для отправки в Африку. Приблизившись к контейнеру, они увидели телевизоры со значительными повреждениями, телевизоры без какой-либо упаковки и сваленные в беспорядке. Таможенники позвонили в инспекцию министерства жилищного хозяйства, территориального планирования и окружающей среды (ВРОМ) Нидерландов с просьбой о помощи. Было принято решение о том, что таможня проведет расследование этой поставки из Амстердама в страну назначения — Гану, а инспекция ВРОМ установит происхождение телевизоров. Таможенники допросили человека, руководившего погрузкой контейнера. Согласно его показаниям, он приобрел телевизоры у одной компании в Кампене (Голландия). Инспекция ВРОМ провела расследование деятельности компании из Кампена. Эта компания приобрела телевизоры в Мюнстере (Германия) и доставила их из Мюнстера в Амстердам. Получателю телевизоров в Амстердаме было вынесено предупреждение за незаконную отправку отходов из Амстердама в Гану, а компания из Кампена получила предупреждение за незаконную перевозку отходов из Мюнстера (Германия) в Амстердам”. (ВРОМ, сентябрь 2010 года)

На ком это сказывается?

В той или иной степени на всех нас. Возьмем, например, потребителей, которые приносят свои электронные или электротехнические отходы на официальный пункт сбора и переработки. Если эти отходы подвергнутся незаконному сбросу в обход официальной цепочки обращения с отходами, это скажется на потребителях. На тех, кто живет поблизости от свалок, это скажется вследствие загрязнения воздуха, воды и почвы в результате их заражения токсичными химикатами, присутствующими в этих отходах. Рабочие, среди которых встречаются и дети, нанимаемые для удаления наших электронных или электротехнических отходов в небезопасных и нерегулируемых условиях, также особенно уязвимы перед лицом пагубного воздействия этих отходов. Вредные последствия, являющиеся следствием ненадлежащей обработки этих отходов, будут сказываться и на грядущих поколениях.

При ненадлежащем обращении опасные отходы могут оказать ужасающее воздействие на здоровье человека и на окружающую среду. Известно, что, например, постоянное воздействие диоксинов, являющихся нежелательными побочными продуктами процессов сгорания и производства, используемых, в частности, при отбеливании целлюлозы, в краткосрочной перспективе вызывает поражения кожи и изменение функции печени, а в долгосрочной приводит к ослаблению иммунной системы и даже к раку.

Еще одним мрачным примером потенциальных последствий ненадлежащего удаления опасных отходов является наем рабочих для резки электрических проводов с целью извлечения из них ценной меди для повторного использования. После извлечения меди пластмассовое покрытие сжигается, при этом в окружающую среду выбрасываются поливинилхлорид и бромированные антипирены. При этом рабочие подвергаются опасности развития респираторных и кожных заболеваний, глазных инфекций и рака.

Зачастую незаконные грузы опасных отходов бездумно сбрасывают в реки, деревни и моря. Помимо вредного воздействия на здоровье человека, такое заражение нашей почвы, воздуха и вод может нанести непоправимый ущерб окружающей среде.



Photo credit: Swiss Federal Laboratories for Materials Science and Technology (EMPA)

Почему нас это должно беспокоить?

Благодаря предотвращению незаконного оборота опасных отходов мы добьемся того, чтобы отходы получали лишь те, кто имеет желание и возможность осуществлять их удаление экологически обоснованным образом.

Предотвращение незаконного оборота улучшит положение со здоровьем, особенно среди бедных, и в конечном итоге приведет к улучшению качества жизни в целом для уязвимых слоев населения. Более того, оно защитит нашу окружающую среду от возможной дальнейшей деградации в результате ненадлежащим образом регулируемого удаления опасных и других отходов.

Предотвращение отрицательных последствий незаконного оборота также поможет странам осуществлять процесс развития, ограничивая ущерб, наносимый окружающей среде, что позволит и впредь пользоваться благами окружающей среды и теми ресурсами, которые она обеспечивает в долгосрочной перспективе.

Это приблизит нас еще на один шаг к достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности таких целей, как сокращение уровня бедности, снижение детской смертности, улучшение материнского здоровья и обеспечение экологической устойчивости.

Что делается в этой связи?

Незаконный оборот опасных и других отходов, как многие другие незаконные виды деятельности, — это сложный вопрос. Прилагаются усилия по усилению профилактики, выявления, контролирования незаконного оборота опасных и других отходов и наказания за него, но необходимо сделать гораздо больше. Заниматься этим можно на многих фронтах.

На национальном уровне:

- создать надлежащую правовую базу для осуществления Базельской конвенции, включая меры по предотвращению и незаконного оборота и наказанию за него, в которых будут уточнены как процедуры, так и соответствующие права и обязанности лиц, ведущих борьбу с незаконным оборотом;
- повысить уровень осведомленности всех заинтересованных лиц относительно положений Базельской конвенции и национальной правовой базы о незаконном обороте: представителей органов законодательной и исполнительной власти, судейского корпуса, природоохранных органов, правоприменительных учреждений, портовых властей, сектора грузоперевозок, производителей отходов и лиц, осуществляющих их удаление;
- обеспечить по возможности на территории страны наличие подходящих объектов для удаления с целью экологически обоснованного регулирования опасных и других отходов;
- проводить обучение сотрудников правоприменительных органов (таможни, портовых властей, береговой охраны, природоохранных ведомств, полиции) с целью